**Актуальные вопросы правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Оренбургской области за 1 квартал 2018 года**

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области в соответствии с возложенными Россельхознадзором задачами осуществляет контроль и надзор в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения).

Географической особенностью является государственная граница с Республикой Казахстан.

В настоящем докладе рассмотрены вопросы о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению, о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю, а также мерах административной и иной публично-правовой ответственности.

Программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» утверждена 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Срок реализации - до 2025 года. Она объединяет 12 контрольно-надзорных органов, включает более 25 видов контроля, сопровождает деятельность 4 федеральных органов исполнительной власти - Минэкономразвития, Минюста, Минкомсвязи и Минтруда – и регионов.

Основные целевые показатели программы:

* Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье человека) на 50%
* Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков на 30%
* Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, на 50%
* Повышение эффективности организации контрольно-надзорной деятельности. Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций на 200%

Проекты программы включают:

* Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности
* Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности
* Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований
* Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований
* Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов
* Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности
* Автоматизация контрольно-надзорной деятельности
* Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях

 Общее количество поднадзорных объектов, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны Управления, за период 2014-2017 года существенно не менялось и составляет более пяти тысяч.

Анализ количества контрольно – надзорных мероприятий, проведенных Управлением за 1 квартал 2017 года, показал следующую динамику по отношению к аналогичному периоду 2018 года.

Общее количество проверок снизилось на 10 %

(174 проверок за 1 квартал 2017 года и 157 проверок за отчетный период 2018 года).

Количество проведенных плановых проверок снизилось на 33 %.

(81 проверка за 1 квартал 2017 года и 54 проверки за отчетный период 2018 года).

Количество проведенных внеплановых проверок увеличилось на 11 %

(93 проверки за 1 квартал 2017 года и 105 проверок за отчетный период 2018 года).

**Структура внеплановых проверок**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **1 квартал 2017 г.** | **1 квартал 2018 г.** |
| **Вид внеплановой проверки**  | **Количество проверок данного вида** | **Количество проверок данного вида** |
| **Проверки по контролю исполнения предписаний**  | **39** | **45** |
| **По поступившим заявлениям** | **16** | **11** |
| **В соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ** | **31** | **43** |
| **В соответствии с требованиями органов прокуратуры**  | **7** | **6** |

За 1 квартал 2017 года и за отчетный период 2018 года были совершены нарушения главы 19 КоАП РФ о правонарушениях против порядка управления, а именно:

В соответствии ст. 19.7  КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

За 1 квартал 2017 года было направлено в суды 4 протокола и рассмотрено судами 4 протокола по ст. 19.7 КоАП РФ;

 За аналогичный период 2018 года Управлением было направлено в суды 4 протокола и рассмотрено судами 1 протокол по ст. 19.7 КоАП РФ;

 Согласно ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 данной статьи - действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

За отчетный период 2017 года Управлением было направлено 3 протокола, рассмотрено судом 2 протокола по ст. 19.4.1 КоАП РФ;

За отчетный период 2018 года Управлением было направлено 2 протокола, рассмотрено судом 2 протокола по ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

За отчетный период 2017 года Управлением было направлено 1 протокол и рассмотрено судом 1 протокол по ст. 19.5 КоАП РФ.

За отчетный период 2018 года Управлением направлен 2 протокола, рассмотрен судом 3 протокол3 по ст. 19.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок штраф взыскивается принудительно службой судебных приставов, а также на основании ст. 32.2. КоАП РФ неплательщик привлекается к административной ответственности по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, которой предусмотрено наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

За отчетный период 2017 года Управлением было направлено 4 протокола и рассмотрено судом 2 протокола по ст. 20.25 КоАП РФ.

За отчетный период 2018 года Управлением было направлено 4 протокола, рассмотрено судом 2 протокола по ст. 20.25 КоАП РФ.

Отдельно хотелось бы остановиться на требованиях ч.7 ст. 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» согласно, которой в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

За 1 квартал 2018 года Арбитражным судом Оренбургской области и судами общей юрисдикции было рассмотрено 22 дела по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц, из них 20 дел рассмотрены в пользу Управления.

Подавляющее большинство судебных процессов, в которых давалась оценка законности действий и решений Управления и его должностных лиц, - это дела в сфере земельного надзора в части причинения порчи землям сельхозназначения, связанной с незаконным обращением с отходами производства.

Вступившие в силу решения суда о признании позиции Управления законной еще раз указывают лицам, осуществляющим деятельность в сфере земельных отношений, на необходимость соблюдения обязательных требований и неотвратимость наказания за их нарушения.

Анализ отрицательных для Управления судебных решений служит причиной для повышения должностными лицами Управления правовой и процессуальной грамотности при осуществлении надзорной и административной деятельности.